



# 陕西省西咸新区扶贫开发办公室 陕西省西咸新区财政局

文件

陕西咸扶办发〔2019〕3号

---

## 陕西省西咸新区扶贫开发办公室 陕西省西咸新区财政局 关于印发《西咸新区2019年扶贫专项资金 项目申报指南》的通知

各新城扶贫办、财政局：

现将《西咸新区2019年扶贫专项资金项目申报指南》印发你们，请认真做好项目申报工作。

联系人：任丽焯 联系电话：33585972 新区扶贫办  
苟 纲 联系电话：33585359 新区财政局

陕西省西咸新区扶贫开发办公室



陕西省西咸新区财政局



# 西咸新区 2019 年扶贫专项资金项目申报指南

为切实做好 2019 年扶贫项目申报工作，确保巩固提升成效明显，结合涉贫村乡村振兴和人居环境三年提升计划，特制定本指南。

## 一、项目申报范围与方式

根据《国务院办公厅关于转发财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委扶贫项目资金绩效管理办法的通知》（国办发〔2018〕35号）财政专项扶贫资金使用范围将扶贫资金支出分为：产业扶持、基础设施、能力建设、金融扶贫 4 类项目。

### （一）产业扶持

**1、项目内容：**重点用于涉贫村发展与贫困户密切相关的产业基地建设、园区基础设施、产业技术更新。用于有发展能力的建档立卡贫困户，立足本地发展种养、加工、旅游、电子商务等。

**2、支持对象：**支持涉贫村开展“三变改革”壮大村集体经济组织，通过“党组织+村集体经济+新型经营主体+建档立卡户+低收入户”的帮扶模式，构建涉贫村集体经济带动建档立卡户、低收入户长期利益的新区模式。以下 4 种组织可以申请：（1）创办经济组织。利用扶贫资金发展村集体经济组织，独立经营，发展区域特色农业或其它相关产业。（2）控股合办经济组织。利用扶贫资金，吸纳能人大户、合作社等其它经营主体参股，成立股份制集体经济组织，由股份制集体经济组织控股经营。（3）参股其它经营主体。利用扶贫资金参股龙头企

业、国企合力团承办企业等其它经营主体，同其它经营主体经营。（4）其它形式经济组织。如村村联合、村企共建等。

建档立卡贫困户自身发展产业采取直补方式，有能力的贫困户，根据自身条件和个人意愿，自主发展产业；无劳动能力或劳动能力不足、无法自主生产的贫困户，可采取托管等方式，由能人大户、龙头企业带动发展；贫困户也可将扶持资金作为股金，投向龙头企业、合作社等经营主体，建立和完善利益联结机制，实现股份到户、权益到户。

**3、申报数量和资金额度：**10个项目，每个项目支持10-50万元。建档立卡贫困户没有数量限制，按照当年投入资金总额的70%进行补助，最高不超过1万元。

**4、建设期限：**一年

#### （二）基础设施

**1、项目内容：**围绕改善涉贫村基本生产条件，支持农村安全饮水配套设施，产业园区道路、村级道路或者村内道路，农村小型公益性基础设施建设，涉贫村人居环境整治。

**2、支持对象：**涉贫村

**3、申报数量和资金额度：**不超过10个涉贫村，每个村最高不超过50万元。且财政资金投入不超过该项目资金的80%。

**4、建设期限：**一年

#### （三）能力建设

**1、项目内容：**避免贫穷隔代传递，以提高素质、增强就业和创业能力为宗旨，以劳动力短期技能、就业培训、致富带头人创业培训、农业实用技术培训等为内容，帮助新区建档立卡户、低收入户解决在就业、创业中遇到的缺少技能、技术等

实际困难。

**2、支持对象：**有独立法人资格，师资队伍，有独立的办公场所，实验基地、配套的实习场所的就业创业、职业技能培训机构

**3、申报数量和资金额度：**支持5家培训机构，每个培训机构培训一人按照不低于180个课时，每名学员补助培训经费1000元。

#### （四）金融扶贫

**1、项目内容：**围绕帮助建档立卡户缓解生产性资金短缺困难，对扶贫贷款实行贴息。

**2、支持对象：**各新城牵头贫困户贷款的部门

**3、申报数量和资金额度：**按照贷款总额产生的利息，实际申报。

## 二、申报要求

### （一）公开公示制度

各级专项扶贫资金安排使用信息必须公开，广泛接受社会监督，阳关下运作。申报的项目必须在申报之前，逐级在村务公开栏、镇级公开栏、新城网站进行公示，公示无异议后，在进行申报。村镇的公告公示位置要醒目，时限10天，保留同一参照物远近结合照片。

### （二）项目库提取项目制度

各新城申报的项目，均必须是入库项目，项目库建设要符合相关规划要求；聚焦建档立卡贫困人口巩固提升，聚焦建立脱贫攻坚长效增收机制，聚焦贫困户内生动力和发展能力培育，聚焦涉贫村发展特色优势产业、改善公益性生产生活设施

条件、聚焦涉贫村人居环境提升，增强群众生活幸福感和获得感。

### 三、申报材料和递交时限

1、专项资金项目申报书。必须包含有：项目建设示意图或者规划平面图；土地流转证明资料；项目绩效目标申报表；申报单位的资质证明，营业执照、纳税证明；带动贫困户户数；建档立卡户利益联结机制说明或者涉贫村集体经济带动建档立卡户、低收入户长期利益模式说明；集体资产收益和分红方式等内容。

2、项目建设资金申请表、资金明细表。

3、申报前期各级公示资料。

4、项目已经入库截图。

**各单位申报文件报送截止时间为 219 年 4 月 30 日。**

### 四、其他要求

1、为保证项目的申报质量，请各新城对同类项目进行认真筛选，并按照类别填报《项目申报汇总表》。

2、对于建设地点不落实，土地权属不清的项目不予支持。

3、对于上年已经支持的单位，今年原则不予支持。

附件：

1、扶贫专项资金项目申报书

2、项目建设资金申请表、财政资金投资明细表

3、在册贫困户项目申请表、汇总表

4、项目绩效目标申报表

附件 1：（封皮格式）

## ×年××扶贫专项资金项目申报书

项目名称：\*\*\*\*项目

项目实施单位：

项目法人：

联系电话：

新城主管单位：

联系人：

联系电话：

新区主管单位：

联系人：

联系电话：

填制日期：

附件 2:

项目建设资金申请表

项目名称	项目实施单位、负责人、联系电话	项目建设地点	项目建设性质	项目建设规模及主要实施内容	财政资金环节	建档立卡户利益联结说明	投资总额	资金来源
和项目书名称对应	需填写具体建设单位及负责人	到镇、到村	填写新建、扩建、续建其中一类	填写项目的建设年度项目拟实施情况。符合实际填写。	填写需要财政补助的建设内容，该栏资金量与不超过扶持资金上限	带动户数、人数、集体资产收益和分红方式	本年度项目建设总投资	贷款 自筹 新城配套 上级资金



# 财政资金投资明细表

单位：万元

项目 资金 筹措	预算筹措渠道	金 额	
	一、财政补助（投入）		
	1、申请省、市级财政补助		
	2、申请新区财政投入		
	3、新城级财政投入		
	二、项目单位投入		
	三、银行贷款		
	四、其他投入		
	预算投资总额		
项目 投资 支出 方向	项目支出预算明细	预算金额	支持内容
	合 计		
	1、市级、新区投资的内容		
	(1)		
	(2)		
	(3)		
	(4)		
	(5)		
	.....		
	2、其它投资的内容		
	(1)		
	(2)		
	(3)		
	(4)		
	(5)		
	.....		

## 附件 3:

## 西咸新区 2019 年建档立卡户项目申请表

户主姓名		性别		年龄		家庭人口	
身份证号					主要致贫原因		
家庭详细地址					联系电话		
申请人姓名	(与户主关系)		惠农“一折通”号				
发展项目内容及规模、家庭生活 设施改造项目内容和规模							
拟投资资金总额(元)							
申请补助资金用途和详细目录 1、2、3、4、.....							
项目预期效益目标							
申请理由					申请人:  年 月 日		
村委会意见(盖章签字)  年 月 日				镇(街)政府意见(盖章签字)  年 月 日			
新城扶贫办意见(盖章签字)  年 月 日							

备注: 1. 主要用于对在册贫困户发展种植业购买种苗, 开办小商店网店等小型三产服务业, 改厕、改厨等费用; 2. 此表附申请人身份证及户口本、惠农一折通等复印件, 一式三份, 两份报新区扶贫办, 一份报镇(街)政府。

## 西咸新区 2019 年建档立卡户项目汇总表

序号	镇（街）村	户主姓名	家庭人口数	项目内容及规模	投资总额 （元）	申请补助 资金总额 （元）
合计						

附件 4:

## 项目绩效目标申报表

(            年度)

填报单位(盖章):

项目名称		项目属性			
主管部门		部门编码			
项目实施单位		项目负责人		联系电话	
项目起止时间					
项目资金来源(万元)	资金总额:		万元		
	财政补助资金总额:				
	上级财政补助资金	万元			
	本级财政补助资金	万元			
	自筹资金:				
	自有资金:				
	其他渠道:				
	其他资金:				
	上级部门补助资金				
	国债转贷				
其他渠道(    )					
项目概况					
项目可行性简要分析					
项目实施进度计划	项目实施内容		开始时间	完成时间	
	1、				
	2、				
	3、				
项目绩效目标	长期目标		年度目标		
长期绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
	预期工作量目标	数量指标			

		质量指标				
		时效指标				
		成本指标				
		...				
		...				
	预期效益目标	经济效益指标				
		社会效益指标				
		生态效益指标				
		可持续影响指标				
		...				
	服务对象满意度指标	具体指标				
	.....					
	年度绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
		预期工作 量目标	数量指标			
			质量指标			
时效指标						
成本指标						

		...			
		预期效益目标	经济效益指标		
	社会效益指标				
	年度绩效指标	预期效益目标	生态效益指标		
可持续影响指标					
...					
服务对象满意度指标		具体指标			
.....					
	其他说明的问题				
新城扶贫办意见:			新城财政部门意见:		
(盖章)			(盖章)		
年 月 日			年 月 日		
新区扶贫办意见:			新区财政部门意见:		
(盖章)			(盖章)		
年 月 日			年 月 日		



---

陕西省西咸新区扶贫开发办公室

2019年4月19日印发